

ОСОБЕННОСТИ СТАТУСА ЛИЦ, ИМЕЮЩИХ ДВОЙНОЕ ГРАЖДАНСТВО В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

Смашникова Т. Б.

*Смашникова Татьяна Борисовна / Smashnikova Tatiana Borisovna - кандидат юридических наук, доцент,
кафедра теории государства и права, конституционного и административного права,
Южно-Уральский государственный университет, г. Челябинск*

Аннотация: в статье рассматриваются особенности статуса лиц, имеющих двойное гражданство в Российской Федерации. В соответствии с действующим законодательством иметь двойное гражданство могут граждане государств, заключивших между собой международные договоры по этому вопросу. В статье анализируются статусы лиц с «двойным гражданством» и «вторым гражданством», отмечаются преимущества первого статуса перед вторым. Описываются правовые ограничения и дополнительные обязанности лиц, имеющих второе гражданство в Российской Федерации. Приводятся предложения о заключении Россией договоров о двойном гражданстве.

Ключевые слова: двойное гражданство, второе гражданство, лица, имеющие двойное гражданство, правовая ответственность лиц со вторым гражданством.

Согласно Конституции Российской Федерации, гражданин РФ может иметь гражданство иностранного государства (двойное гражданство) в соответствии с федеральным законом или международным договором Российской Федерации. Там же прописано, что наличие у гражданина Российской Федерации гражданства иностранного государства не умаляет его прав и свобод и не освобождает от обязанностей, вытекающих из российского гражданства, если иное не предусмотрено федеральным законом или международным договором.[1]

Информация о возможности наличия иного гражданства также закреплена в статье 6 закона «О гражданстве РФ». [2] В ней содержится базовое положение о том, что даже если гражданин РФ имеет иное гражданство, он в первую очередь будет рассматриваться именно как гражданин РФ. Но делается весьма существенная оговорка — за исключением случаев, которые могут быть предусмотрены международными договорами.

В законодательстве Российской Федерации не используется понятие второго гражданства. Но с юридической точки зрения, принято считать, что разница между «двойным» и «вторым» гражданством имеется и существенна.

Под термином «двойное гражданство» подразумевается наличие у человека паспортов и равнозначных правовых статусов гражданина двух государств, между которыми подписаны соответствующие международные договоры о двойном гражданстве. Российская Федерация заключила такие договоры только с Туркменией и Таджикистаном. Между странами были подписаны договоры, которые определяют, в частности, что каждая из сторон признаёт за своими гражданами право приобрести гражданство другой страны, не утрачивая прежнего гражданства. Согласно этим договорам, обладатель двойного гражданства может выбрать, к примеру, в какой из двух стран он будет проходить службу в армии, а дети автоматически при рождении получают документы о гражданстве обоих государств.

Основным принципом международных договоров о двойном гражданстве является то, что тот, кто имеет гражданство стран, заключивших договор, не может одновременно осуществлять права и обязанности, вытекающие из гражданства этих стран. Например, призывник проходит военную службу только в стране, в которой он постоянно проживает на момент призыва, и не может быть призван в соответствии с законодательством другой страны. Кроме того, на гражданина, состоящего в гражданстве двух стран и пребывающего на территории одной из них, не распространяются ограничения в правах или дополнительных обязанностях, которые установлены для иностранных граждан в стране пребывания. В этом заключается особый статус «двойного гражданина».

В отношении других государств россиянам хоть и не запрещено иметь второе гражданство и второй паспорт, но обладатели двух или даже нескольких гражданств на территории России не рассматриваются властью как «двойные граждане». Например, имеющие второе гражданство лица попадают под правовые ограничения со стороны Российской Федерации, они не могут занимать государственные должности.

Изменениями, внесенными 04.06.2014 в закон «О гражданстве РФ» установлено новое важное правило: гражданин РФ (за исключением тех, кто постоянно проживает за пределами РФ) при наличии у него гражданства иностранного государства, вида на жительство или иного документа, который позволяет проживать на территории иностранного государства, должен уведомить органы ФМС об этом факте. Уведомление должно быть осуществлено в срок не позднее 60 дней со дня, когда лицо приобрело двойное гражданство или получило документ, который разрешает проживать на территории

иностранного государства [2]. Отдельными законодательными актами были утверждены порядок и формы подачи уведомлений, а также предусмотрены административная и даже уголовная ответственность за утаивание или неполное представление данных.

Следует отметить, что полностью освобождены от подачи уведомлений о регистрации второго гражданства: жители Туркменистана и Таджикистана, так как у РФ есть соглашение по урегулированию вопросов двойного гражданства с этими государствами, а также граждане РФ, которые постоянно проживают за пределами РФ.

В пользу двойного или второго гражданства играют следующие аргументы:

- у лиц есть возможность безвизового въезда в данную страну, а также во все страны, с которыми у этого государства имеются соглашения о безвизовом въезде;
- наличие более широких прав в сфере предпринимательства и трудоустройства, которые труднодоступны иностранцам;
- решение проблем с медицинским обслуживанием и социальным обеспечением;
- в некоторых правопорядках вместе с получением гражданства приобретаются льготы в налогообложении [3, 3].

Однако, как отмечалось выше, двойное гражданство имеет значительные преимущества перед вторым. «Двойные граждане» наделены более широкими правами и свободами и менее серьезными обязанностями в части миграционных правил.

Можно отметить одну положительную черту – Российская Федерация все-таки не настроена ограничивать своих граждан нахождением только в ее гражданстве. Однако заключение межгосударственных договоров о двойном гражданстве также не являются приоритетом международной деятельности России. Большой минус в развитии сферы второго гражданства с возможностью и перехода его в двойное гражданство — это отсутствие договоров о сотрудничестве между РФ и другими странами по этим вопросам.

Учитывая политическую обстановку в мире, остается верить в лучшее и надеяться, что подобные соглашения будут заключаться хотя бы с государствами партнерами по Единному экономическому пространству и в рамках Таможенного союза, т. е. Россией, Беларусью и Казахстаном для начала, и национальные законодательства получат развитие в сфере установления четкого статуса лица, имеющего двойное гражданство. Все спорные моменты и узкие вопросы можно решить в рамках таких соглашений, проводя политику сохранения своих граждан для своего государства, но и не ущемляя права и свободы отдельной личности.

Литература

1. Конституция Российской Федерации // Российская газета, № 237 (853), 25 декабря 1993.
2. Федеральный закон от 31.05.2002 № 62-ФЗ (ред. от 01.05.2016) «О гражданстве Российской Федерации» // «Собрание законодательства РФ», 03.06.2002. № 22. ст. 2031.
3. *Блинов А. Б., Чаплин Н. Ю.* Гражданство России: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право, 2002. № 4. С. 3-4.