

РАЗВИТИЕ МЕХАНИЗМА ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В ОТРАСЛИ ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА

Рогова Н.Ю.

*Рогова Наталья Юрьевна – студент,
строительно-технологический факультет,
Федеральное государственное бюджетное образовательное учреждение высшего образования
Самарский государственный технический университет, г. Самара*

Аннотация: в статье исследуются формы и принципы организации ГЧП. Рассматриваются проблемы и перспективы внедрения механизмов государственно-частного партнерства в жилищно-коммунальном хозяйстве России. Раскрываются преимущества и перспективы применения инструментов государственно-частного партнерства в ЖКХ.

Ключевые слова: государственно-частное партнерство, жилищно-коммунальное хозяйство, инвестиции, инфраструктура.

С недавнего времени взгляд на отрасль жилищно-коммунального хозяйства в корне изменился. На данный момент ЖКХ называют глобальной отраслью российской экономики с огромным потенциалом роста эффективности.

ЖКХ сегодня – это не только вечная проблема россиян, и чиновников, это глобальная отрасль отечественной экономики, потенциал роста эффективности которой достигает 40%, а ежегодная – по самым скромным оценкам – потребность в инвестициях составляет 500 млрд руб. Сейчас, в условиях нестабильности мировой экономики, вопрос об актуальности инвестирования в ЖКХ не должен даже подниматься – несомненно, инвестиции необходимы.

Для того чтобы привлечь инвестиции в эту отрасль, в соответствии с указом президента РФ №600 «О мерах по обеспечению граждан РФ доступным и комфортным жильем и повышению качества жилищно-коммунальных услуг» от 7 мая 2012 года было сформировано комфортное для инвесторов законодательство, проведена действительно большая работа: принято 94 нормативных документа, из них 10 – федеральных законов. Ключевым из этих документов является переход в 2016 году на долгосрочное тарифное регулирование всех коммунальных предприятий страны. Это не возможность, а обязанность коммунальных компаний и соответственно регулирующих органов. Осуществляя переход на долгосрочные тарифы, нам удастся уйти от парадигмы раздувания издержек. Сегодня любая компания мотивирована доказать определенный объем тарифа. Фактически, это является мотивацией к увеличению издержек. Досрочное регулирование подразумевает то, что любая экономия от повышения эффективности остается в распоряжении компании [3]. Это мотивирует заниматься энергосбережением и повышать энергоэффективность. Долгосрочное тарифное регулирование позволяет уйти от постоянного колебания цены, все ограничения становятся понятными и известными заранее.

Ключевым механизмом, гарантирующим инвесторам прибыль, является то, что в случае принятия решения об изменении долгосрочных параметров тарифного регулирования власть отвечает за такое решение своим бюджетом. Государство заложило в тарифе 5% защищенной предпринимательской прибыли. Таким образом, бизнес будет защищен от колебаний мировых рынков [4].

Причем это не та нормативная прибыль, к которой все привыкли. В нормативную прибыль закладываются и выпадающие доходы прошлых лет, и капитальные вложения. Все это называется прибылью, а предпринимательская прибыль по законодательству – защищенная статья тарифа. И эти деньги – деньги того акционера, который начал вкладываться в эту инфраструктуру [2, с. 21]. Эта прибыль остается в его распоряжении помимо компенсации тех кредитных ресурсов, в том числе процентов по ним, которые также, безусловно, закладываются в тариф.

Последнее изменение законодательства – а над этим очень много работали правительство и парламент – фиксирует целевые показатели деятельности со стороны концессионера, то есть инвестор в самом начале знает, что должен сделать. Это минимизирует риски последующих конфликтов и различного рода расторговок. Концессионер знает о тарифных ставках и имеет гарантии, потому что тарифные формулы фиксируются на весь срок концессионного соглашения. Права по такому соглашению можно использовать в качестве обеспечения по кредитам на инфраструктуру. Здесь важно отметить еще один момент, тоже уникальный, не имеющий мировых аналогов: в случае расторжения концессионного соглашения инвестору возвращаются не отбитые в рамках тарифов инвестиции, то есть то, что он вложил. Что касается государства, то здесь, безусловно, важным фактором защиты публичных интересов является то, что в рамках концессии инфраструктура всегда находится и остается в публичной собственности.

В основе государственно-частного партнерства должны лежать принципы ответственности и прозрачности отношений, гарантирующие:

- обеспечение качества и надежности предоставляемых услуг;
- исключение ситуации, когда на смену государственному придет новый частный монополист;
- создание объединений собственников жилья, которые на договорной основе будут выстраивать отношения с поставщиками жилищно-коммунальных услуг;
 - взвешенное государственное регулирование тарифов на обслуживание жилищного фонда и на другие ЖКУ;
 - модернизацию основных фондов ЖКХ и их устойчивое функционирование;
 - развитие социального партнерства между работодателями, профсоюзами, работниками отрасли, другими структурами гражданского общества [1, с. 53].

В условиях мировой нестабильности, ЖКХ сегодня – это самый стабильный рынок с гарантированным спросом и регулируемой ценой, причем регулируемой с 2016 года по долгосрочным правилам. Приоритет, вектор на привлечение частных инвестиций уже позволил запустить в стране крупные проекты, и, по нашему мнению, сформированные условия позволяют сделать жилищно-коммунальное хозяйство одним из самых мощных локомотивов региональных экономик.

Список литературы

1. *Варнавский В.Г.* Государственно-частное партнерство т. 1 и т. 2. М.: ИМЭМО РАН, 2009. С. 53.
2. *Мочальников В.Н.* Государство и бизнес станут партнерами // ЭКО, 2007. № 5. С. 21.
3. *Носкова В.Н.* Государственно-частное партнерство как форма взаимодействия государства и российского бизнеса в инновационной деятельности. [Электронный адрес]. Режим доступа: <http://www.ifti.ru/> (дата обращения: 18.01.2018).
4. *Михеев В.А.* Государственно-частное партнерство в реализации приоритетных национальных проектов. [Электронный адрес]. Режим доступа: <http://www.csociety.ru/wind.php?ID=291211&soch=1/> (дата обращения: 18.01.2018).