

ИСТОРИКО-ТЕОРЕТИЧЕСКОЕ ОБОСНОВАНИЕ ЭФФЕКТИВНОСТИ ПРИМЕНЕНИЯ МЕХАНИЗМОВ ГОСУДАРСТВЕННО-ЧАСТНОГО ПАРТНЕРСТВА В РОССИИ

Бирюков М.П.

*Бирюков Михаил Павлович – магистрант,
кафедра государственного и муниципального управления,
Сибирский институт управления (филиал)*

*Российская академия народного хозяйства и государственной службы при Президенте Российской Федерации,
г. Новосибирск*

Аннотация: развитие механизмов государственно-частного партнерства в России. Обоснование эффективности их применения.

Ключевые слова: анализ, государственно-частное партнерство, ГЧП.

Государственно-частное партнерство (ГЧП) по праву считается новым явлением для современной Российской Федерации. Но возникает ряд вопросов: насколько оно новое? Какие условия способствуют его проявлению? На сколько сегодня этот механизм подходит под экономические условия нашей страны?

На эти вопросы и будет сделана попытка ответить используя целостный подход и ретроспективный анализ практики применения механизмов ГЧП в нашей стране.

В ходе анализа было выделено пять этапов развития государственно-частного партнерства.

Этап 1. Зарождение и первый опыт. Итак, феномен государственно-частного партнерства, в мире известен еще с древних времен. Такие исследователи, как Сафронова С.Э., Чеховская С.А., Кунченко Н.Е., Точеная Т.И. считают началом применения механизмов ГЧП в форме концессии, времена Древнего Рима. Тогда «муниципы» (municipal – аналог современных муниципалитетов) [14] передавали управление объектами инфраструктуры местным общинам.

В период с VI в. по начало XIX в. появляются более четкие и документально закреплённые проявления государственно-частного партнерства не только в России, но и в других странах мира.

Например в нашей стране в 1555 г., выдана концессия английской компании на изыскания, добычу и обработку железной руды на реке Вычегда. На отведенной земле был построен обрабатывающий завод с «правом суда и внутреннего управления». Компания в свою очередь обязана была обучать русских ремеслу и продавать в казну железо по определенной цене [9, с. 11].

Этап 2. Массовое применение. XIX век - многие авторы называют «Золотым веком концессий». Это был бум строительства железных дорог с привлечением частного капитала. Проекты реализовывались в России, Бразилии, Бельгии, Испании, Италии и других странах мира.

С 60-х гг. XIX в. по начало XX в., в России было построено около 50 тыс. км. железнодорожных путей и привлечено иностранных инвестиций 1,5 млрд руб. [15].

Этап 3. Проверка в суровых политических и экономических условиях. В 1918 г. правительством СССР разрабатываются программа развития связей с капиталистическими государствами и проект создания трестов в металлургии с участием российского, английского, американского, французского и германского капиталов.

В послереволюционный период противников предоставления концессии было большинство, как среди большевиков, так и рабочего класса, считавшего, что ни в коем случае нельзя идти на сделку с капитализмом. Но В.И. Ленин, не соглашаясь с ними, считает концессии «договором пролетарской, государственной власти с государственным капитализмом против мелкобуржуазной стихии» и в 1920 г. подписывает «Тезисы о концессиях» и постановление о создании специальной концессионной комиссии при ВСНХ [7, с. 2].

Всего с 1921 г. по 1927 г. было заключено 163 концессии из 2211 предложенных, к началу 1928 г. осталось всего 114 концессий, остальные, по разным причинам, были закрыты, привлечено иностранных инвестиций 70 млн рублей [8, с. 9].

С постановлением СНК от 27 декабря 1930 г [5]. на основании которого, все концессии должны были аннулированы, заканчивается концессионный период в СССР, «При этом подписанные ранее соглашения о технической помощи оставались в силе».

В период НЭПа использование инструмента ГЧП в форме концессии дало возможность СССР, в не простое для нового государства время, привлечь к модернизации экономики иностранные инвестиции. Иностранные концессии позволили через обучение на зарубежных предприятиях, получить знания и опыт иностранного капитала. А так же «дали солидный доход казне в виде долевых отчислений от оборота концессионных предприятий, уплаты концессионного вознаграждения, налогов, аренд» [13, с. 5].

4 Этап. Возвращение. Новое зарождение. В 80–90-е годы во всем мире, в развитых и развивающихся странах, «функции по строительству и управлению объектами инфраструктуры стали постепенно передаваться в частные руки» [6, с. 50].

Так, переход к смешанной экономике, в нашей стране, начинается с принятия закона СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-ХІ «О кооперации в СССР» [3].

4 июля 1991 г., в СССР принимается Закон РСФСР от № 1545-І «Об иностранных инвестициях в РСФСР» [4].

21 июля 1993 года Верховный Совет Российской Федерации принял Закон «О концессионных и иных договорах, заключаемых с иностранными инвесторами», но через месяц Ельцин Б.Н. отправил закон на доработку, чем фактически наложил вето.

С 1995 года началось формирование институциональной среды и развитие государственно-частного партнерства в формах, в современном понимании этого слова, «квази-гчп».

Так, Федеральным законом № 94-ФЗ от 21 июля 1995 г. «О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд» [1], устанавливались определенные условия на которых государство могло привлекать частный капитал для удовлетворения собственных нужд, 30.12.95 г. принимается 225-ФЗ «О соглашениях о разделе продукции» [2].

5 Этап. Становление и развитие современных форм. Начинается с 2000 г., вместе со множеством остальных реформ, инициированных В.В. Путиным.

Так, в 21.07.2005 был принят 115-ФЗ «О концессионных соглашениях», Именно с этого момента начинается активное, создание институциональной среды ГЧП на федеральном, региональном уровне и применение на практике.

Так по данным исследований [10, 11, 12, 13], количество реализуемых проектов ГЧП значительно увеличивается все последние годы. В 2014 году количество таких проектов, по отношению к 2013 г., возросло в 4,5 раза и составило 586 проектов, а к 2016 увеличилось почти более чем в 20 раз.

В 2013 г. было привлечено частных инвестиций на 914,4 млрд руб. В 2014 г. наблюдалось снижение поступления частного капитала в сферу государственно-частного партнерства до 200,9 млрд руб. С 2015 наблюдается рост по сравнению с 2014 г. в 3,18 раза, а к 2016 г. составил 1336 млрд руб.

Из выше изложенного следует, что феномен государственно – частное партнерство для нашей страны не является новым и неизведанным. Более того этот механизм применялся в сложных политических и экономических условиях, где оправдал себя, как надежный и рабочий инструмент.

Принимая во внимание те внешние условия, которые сложились в нашей стране в последние годы, применение механизмов ГЧП и не просто желательно, а необходимо.

Список литературы

1. Федеральный закон от 21.07.2005 № 94-ФЗ О размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ и оказание услуг для государственных и муниципальных нужд // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.03.2018).
2. Федеральный закон «О соглашениях о разделе продукции» от 30.12.1995 № 225-ФЗ // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.03.2018).
3. Закон СССР от 26 мая 1988 г. № 8998-ХІ «О кооперации в СССР» // Режим доступа: <http://base.garant.ru/10103075/> (дата обращения: 03.03.2018).
4. Закон РСФСР от 04.07.1991 № 1545-1 (ред. от 10.02.1999) «Об иностранных инвестициях в РСФСР»// Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.03.2018).
5. Постановление СНК СССР от 27.12.1930 № 807 «Об организации концессионного дела» // Режим доступа: <http://www.consultant.ru/> (дата обращения: 03.03.2018).
6. Аналитический отчет по результатам исследования «Развитие государственно-частного партнерства в регионах ЦФО: инвестиции и инфраструктура. Режим доступа: http://pppcenter.ru/assets/files/Anons/a_CFO%203.pdf/ (дата обращения: 03.03.2018).
7. *Балашов М.А.* Концессионный капитал в период нэпа / Балашов М.А. Российский экономический интернет-журнал. Институт исследования товародвижения и конъюнктуры оптового рынка. Москва, 2008. 15 с. Режим доступа: <http://www.e-rej.ru/Articles/2008/Balashov.pdf/> (дата обращения: 03.03.2018).
8. *Варнавский В.Г.* Государственно-частное партнерство: Монография в 2 томах / В.Г. Варнавский; ИМЭМО РАН. Москва, 2009. Том 1. 312 с.
9. *Ганжа И.В.* Эволюция государственно-частного партнерства на различных этапах развития государства. / Ганжа И.В., Набиев Р.А. Вестник астраханского государственного технического университета. Серия: экономика. Астраханский государственный технический университет. Астрахань, 2012. 20 с.

10. Развитие государственно-частного партнерства в России в 2015-2016 годах. Рейтинг регионов по уровню развития ГЧП. [Электронный ресурс] // Москва, 2016. Режим доступа: http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingREG2016_B5_Block_04-04-2016.pdf/ (дата обращения: 03.03.2018).
11. Развитие государственно-частного партнерства в субъектах РФ. Рейтинг регионов ГЧП-2014 [Электронный ресурс]. // Москва, 2014. Режим доступа: <http://pppcenter.ru/assets/docs/raytingreg2014.pdf>/ (дата обращения: 03.03.2018).
12. Рейтинг регионов ГЧП. Старт. 2013. [Электронный ресурс]. // Москва, 2013. Режим доступа: <http://pppcenter.ru/assets/files/Anons/1.zip>/ (дата обращения: 03.03.2018).
13. Рейтинг регионов России по уровню развития государственно-частного партнерства 2014–2015 гг. [Электронный ресурс.] // Москва, 2015. Режим доступа: http://pppcenter.ru/assets/files/raytingREG-Block_26-03-2015_new_edition.pdf/ (дата обращения: 03.03.2018).
14. Сафронова С.Э. Возникновение концессионных соглашений, применение, основные проблемы и сложности. / Сафронова С.Э., Чеховская С.А. Бизнес-образование в экономике знаний. № 2, 2016.
15. Хорькова Е.П. История предпринимательства и меценатства в России: учебное пособие для вузов. М.: «Издательство ПРИОР», 1998. 49 с.