

# ОСОБЕННОСТИ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ РЕЛИГИОЗНОЙ ПОЛИТИКИ В КНР

## Цукилова А.В.

*Цукилова Алена Владимировна – студент,  
направление: нации и государства в постколониальную эпоху,  
кафедра всеобщей истории и международных отношений,  
Кубанский государственный университет, г. Краснодар*

**Аннотация:** в статье анализируются государственные и партийные структуры, ответственные за проведение религиозной политики в Китайской Народной Республике. Автор приводит описание структуры ГУДР, а также формулирует его функции. Часть статьи посвящена партийному контролю религиозной сферы, а именно религиозному отделу Единого Фронта.

**Ключевые слова:** КНР, религия, Государственное Управление по делам религий (ГУДР), религиозная политика, свобода вероисповедания.

Китайская Народная Республика – это уникальная страна, со своими особенностями во многих областях, в том числе и в регулировании религиозной сферы.

Управление и контроль за религиями в Китае осуществляется благодаря государственным и партийным органам.

Для осуществления религиозной политики в Китае существует специальное Государственное Управление по делам религии (ГУДР) (国家宗教事务局). Это управление находится в прямом подчинении у Госсовета (Центрального Народного Правительства), его курирует один из вице-премьеров КНР.

ГУДР осуществляет свою деятельность на основе «Положение о функциональных обязанностях, внутреннем устройстве и штатном расписании Государственного управления по делам религий» (国家宗教事务局主要职责内设机构和人员编制规定)<sup>1</sup>.

Функции ГУДР:

1. Изучать религиозные учения и религиозную обстановку как внутри страны, так и за границей, собирать и анализировать информацию о религиях; вносить предложения о изменении религиозной политики;
2. Разрабатывать проекты нормативно-правовых актов для регулирования работы религиозных организаций;
3. Защищать права граждан на свободу вероисповедания.
4. В соответствии с законами координировать деятельность религиозных организаций. Помогать религиозным организациям в создании религиозных учебных заведений, оказывать помощь в обучении членов организаций в духе патриотизма и чувства единства народа.
5. Помогать в работе местным отделам по делам религий, предотвращать использование религиозного факта при противозаконных действиях граждан.
6. Нести ответственность за уровень подготовки чиновников, работающих в данной сфере;
7. Требовать с подчиненных управлений по религиозной работе проведения международных религиозных мероприятий с зарубежными коллегами, а также с коллегами из Гонконга, Макао и Тайваня.
8. Выполнять другие «особые» поручения Госсовета.

В соответствии с вышеизложенными функциями, в ГУДР существует восемь структурных подразделений (департаментов)<sup>2</sup>:

1. Канцелярия – главный координирующий орган; отвечает за документооборот и корреспонденцию, проведение встреч и заседаний, контролирует финансовую деятельность подведомственных организаций.
2. Департамент законоположения и политики разрабатывает проекты законодательных и нормативно-правовых актов в религиозной сфере; организывает пропаганду и просвещение в рамках действующего законодательства; изучает проблемы в религиозной сфере и разрабатывает проекты по их разрешению.
3. Первый отдел – курирует работу в отношении буддизма и даосизма.
4. Второй отдел – курирует работу в отношении христианства и католицизма.

<sup>1</sup> Положение о функциональных обязанностях, внутреннем устройстве и штатном расписании Государственного управления по делам религий. Госсовет, 2009.

<sup>2</sup> Положение о функциональных обязанностях, внутреннем устройстве и штатном расписании Государственного управления по делам религий. Госсовет, 2009. URL: [http://www.gov.cn/gzdt/2008-08/07/content\\_1066878.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2008-08/07/content_1066878.htm) (дата обращения: 12.09.2018)

5. Третий отдел – курирует работу в отношении ислама.
6. Четвертый отдел – курирует работу в отношении других религий.
7. Департамент иностранных дел (отделения в Макао, Гонконге, Тайване) – отвечает за контроль и аудит работы иностранных религиозных организаций.
8. Департамент кадров – отвечает за кадровую работу внутри ГУДР и в организациях непосредственного подчинения.

В соответствии с административно-территориальным делением страны существует сеть региональных отделов, ответственных за контроль и практическое регулирование религиозной сферы на местах. Но ГУДР не имеет над ними прямого контроля, все его постановления и указы носят только консультативно-рекомендательный характер, что приводит к невозможности проведения на территории всей страны единой политики в данной сфере.<sup>1</sup>

На сегодняшний день главная задача ГУДР - это контроль за исполнением статьи 36 Конституции КНР 1982 г. которая гарантирует свободу вероисповедания в Китае.

Говоря о контроле религиозной сферы со стороны партии хотелось бы отметить, что собрания народных представителей (СНП) различных уровней имеют в своей структуре отделы ответственные за данную сферу. Возглавляет структуру партийного руководства в религиозной сфере Отдел Единого Фронта (ОЕФ).

Патриотический единый фронт китайского народа – сокращенно Единый фронт (ЕФ) является политическим объединением КНР, управляется Рабочим отделом ЕФ ЦК КПК, и помимо КПК, включает восемь политических партий и Всекитайскую федерацию промышленности и коммерции. Лидеры ЕФ являются членами КПК, либо ими назначаются.

До 21 марта 2018 г. в рамках ОЕФ существовал II Департамент, который был ответственный за религиозную и национальную работу фронта.<sup>2</sup> II Департамент совместно с ГУДР управляли религиозной сфере, каждый в соответствии своим полномочиям. Департамент ОЕФ отвечал за формирование курса религиозной политики в Поднебесной, курировал толкование правовых норм в данной сфере, контролировал исполнение религиозной политики правительственными органами различных уровней. ГУДР отвечал за практическую реализацию религиозной политики. Такой принцип двойного надзора был сформулирована еще в 1961 г. и называется «个机构两块牌子», что означает одна организация - два названия<sup>3</sup>.

Таким образом за реализацию религиозной политики в Китае несут ответственность и государственные и партийные организации. Партия через отделы Единого фронта партийных комитетов определяет идеологию, проводимой в стране религиозной политики, а правительство через ГУДР реализует заданный курс<sup>4</sup>.

### *Список литературы*

1. *Афонина Л.А.* Феномен религиозных объединений в КНР. // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2016. №4. С. 104.
2. Положение о функциональных обязанностях, внутреннем устройстве и штатном расписании Государственного управления по делам религий. Госсовет, 2009. [Электронный ресурс]. URL: [http://www.gov.cn/gzdt/2008-08/07/content\\_1066878.htm](http://www.gov.cn/gzdt/2008-08/07/content_1066878.htm) (дата обращения: 12.09.2018)
3. Гоюан линдао. (Руководители Госсовета). Официальный сайт Центрального народного правительства КНР. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gov.cn/guowuyuan/index.htm>. (Дата обращения: 14.09.2018).
4. Годя цзундяо шиудю дэ лши. (История развития ГУДР). Официальный сайт ГУДР. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sara.gov.cn/>. (дата обращения: 12.09.2018).
5. Chan Kim-Kwong, Carlson Eric R. Religious freedom in China: Policy, Administration and Regulation. P. 42.

---

<sup>1</sup> Годя цзундяо шиудю дэ лши. (История развития ГУДР). Официальный сайт ГУДР. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.sara.gov.cn/>. (дата обращения: 12.09.2018).

<sup>2</sup> Гоюан линдао. (Руководители Госсовета). Официальный сайт Центрального народного правительства КНР. [Электронный ресурс]. URL: <http://www.gov.cn/guowuyuan/index.htm>. (дата обращения: 14.09.2018).

<sup>3</sup> Chan Kim-Kwong, Carlson Eric R. Religious freedom in China: Policy, Administration and Regulation. P. 42.

<sup>4</sup> Афонина Л.А. Феномен религиозных объединений в КНР. // Азиатско-Тихоокеанский регион: экономика, политика, право. 2016. №4. С. 104.